



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊԻԽԻ
2011թ. նոյեմբերի 29-ի թիվ 30/3 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող Հայաստանի սոցիալական
ներդրումների հիմնադրամի երրորդ ծրագրի նկատմամբ իրականացված
վերահսկողության արդյունքների վերաբերյալ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2011 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 15.4-րդ կետը և Վերահսկիչ պալատի խորհրդի 07.02.2011թ. թիվ 3/5 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝

Հայաստանի սոցիալական ներդրումների 3-րդ ծրագրի շրջանակներում շինարարություն, ապրանքների ձեռք բերման, ուսուցման, մասնագիտական օժանդակության և *ընթացիկ ծախսերի* ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան՝ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների 3-րդ ծրագրի իրականացում:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամ:

Վերահսկողության ծավալը՝ Հետևյալ ծրագրերը համարվել են էական և ընդգրկվել են վերահսկողության մեջ՝

- Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքներ
- Խորհրդատվական ծառայություններ
- Ապրանքների ձեռքբերում:

Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակաշրջանը՝ 01.01.2009թ.-ից մինչև 31.12.2010թ.

Ստուգման կատարման ժամկետը՝ 21.02.2011 – 12.04.2011թթ.

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողությունն իրականացվել է դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևով, ինչպես նաև կիրառվել են ֆինանսական, կատարողական /ընտրանքային/ և համապատասխանության վերահսկողության տեսակները:

Ստուգումն իրականացվել է նաև փաստագրման և ֆիզիկական /չափագրում/ եղանակով:

Վերահսկողության արդյունքները

1. Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքների վերաբերյալ

Ընտրանքային կարգով 16 օբյեկտներում իրականացված 510,200.05 մլն դրամի հիմնանորոգման-շինարարական աշխատանքների ստուգման արդյունքում արձանագրվել են հավելագրում և անորակ աշխատանքներ՝ 32,932.4 հազ. դրամի չափով:

Ստուգումների արդյունքում հայտնաբերվել են հետևյալ բնութագրական խախտումները.

Նախագծերը հիմնականում կատարվել են թերի կազմով և բովանդակությամբ, խախտելով 1.02.01-85 ՄՆԻՊ-ի և ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի՝ «Բնակելի, հասարակական, արտադրական շենքերի և շինությունների նախագծային փաստաթղթերի կազմը և բովանդակությունը սահմանող կանոնների հաստատման մասին» 29.11.2006թ. N273-Ն հրամանի պահանջները:

Բացակայում են.

- շինարարության կազմակերպման նախագիծը,
- չափագրական գծագրերը կատարված են թերի:

Թերի, նորմատիվ խախտումներով կատարված նախագիծը ստացել է փորձագիտական դրական եզրակացություն:

Պահպանված չեն պետական ստանդարտով սահմանված շինարարական գծագրերի մշակման միասնական կանոնները և նորմերը (ՀՍ ՔՕՍՍ 21.101-99) :

Հարկ է նշել նաև, որ նախահաշվային փաստաթղթերում տարանջատված չեն մետաղապլաստե պատուհանների բացվող և փակվող մասերի համամասնական չափերը այն դեպքում, երբ «Գնագոյացման վերլուծական ինֆորմացիոն կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից հրապարակվող ամենամսյա ինֆորմացիոն տեղեկագրերում պարտադիր ներկայացվում են փակվող և բացվող մասերի գները՝ առանձին-առանձին:

Տեխնիկական հսկողություն իրականացնող հսկիչների կողմից ամենօրյա ստուգայց չի կատարվել շինարարական հրապարակ, որի պատճառով գրեթե ստուգված բոլոր օբյեկտներում շինարարական նորմերի ընդունման մասով՝ ծածկված աշխատանքների ակտերը և շինարարության վարման մատյանը լրացվել են թերի:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգի» պահանջները:

Հեղինակային հսկողությունն իրականացվել է թերի:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.98թ. թիվ 143 «Շինարարության նկատմամբ հեղինակային հսկողություն իրականացման հրահանգի» պահանջները:

Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքների վերաբերյալ տարաբնույթ խախտումներ են հայտնաբերվել մի շարք օբյեկտներում:

Այսպես.

- Ռինդի համայնքային կենտրոնի տանիքի վերակառուցում

Անորակ և նախագծային շեղումներով են կատարվել հետևյալ աշխատանքները.

- տանիքի փայտյա կառուցվածքները
- ձեղնահարկի լուսամուտները ներառյալ շերտափեղկերը
- կավարամածը
- բետոնե ժապավենային հիմքերը

- Օձունի մշակույթի տան վերանորոգում

Որոշ հատվածներում՝ անորակ և նախագծային շեղումներով են կատարված հետևյալ աշխատանքները.

- տանիքի ցանկապատում մետաղյա ճաղաշարով
- փայտյա կառուցվածքների հրապաշտպանում
- պատերի ներկում՝ լատեքսային ներկով
- առաստաղների ներկում՝ լատեքսային ներկով

Բետոնի ամրության գործիքային ստուգմամբ պարզվել է, որ ե/բ պարապետի բետոնի մակնիշը տեղում ավելի ցածր էր նախագծով նախատեսվածից:

Տեխնիկական հսկողության վերաբերյալ

Ստուգմամբ պարզվել է.

2009-2010 թթ. ընթացքում տեխնիկական հսկողության 7 մրցույթից 5-ը հայտարարվել են այն ժամանակ, երբ դեռևս պատվիրատուին հայտնի չէր այն շինարարական օբյեկտների ցանկը, որոնց տեխնիկական հսկողության համար հայտարարվել էր տվյալ մրցույթը: Այլ կերպ՝ պատվիրատուն շինարարության օբյեկտների ընտրությունից ավելի վաղ դեռևս չընտրված օբյեկտների նկատմամբ հայտարարել է տեխնիկական հսկողության իրականացման մրցույթ: Արդյունքում՝ մրցույթի տեխնիկական առաջադրանքում բացակայում են՝

1. շինարարության ենթակա օբյեկտների քանակը,
2. օբյեկտի գտնվելու վայրը,
3. շինարարության ոլորտը,
4. նախագիծը, հետևաբար, ծավալները

այն դեպքում, երբ Համաշխարհային Բանկի՝ «Ցուցումներ Համաշխարհային բանկի փոխառուներին՝ խորհրդատուների օգտագործման վերաբերյալ» գնումների ուղեցույցի 2.3 կետի պահանջների համաձայն՝ խորհրդատուի առաջարկի նախապատրաստումը

արագացնելու համար տեխնիկական առաջադրանքում հստակ պետք է արտացոլվեն լինեն առաջադրանքի նպատակները, ծավալները և շրջանակները,:

Խախտելով Բանկի ուղեցույցներով սահմանված մրցույթների անցկացման կարգը, պատվիրատուն տեխնիկական առաջադրանքում չի ներառել վերը նշված պայմանները, որոնց բացակայության արդյունքում հաղթող կազմակերպություններին պատվիրատուն կամայական սկզբունքով բաշխել է շինարարական օբյեկտներ: Բացի այդ, աշխատանքի ծավալների, շինարարական օբյեկտների ճիշտ քանակի և գտնվելու վայրի անհայտ լինելու պայմաններից ենթադրվում է, որ հնարավոր չէ հաղթող մասնակցի կողմից կազմել նաև գնային առաջարկ:

Բոլոր մրցույթների տեխնիկական առաջադրանքներում տեխնիկական հսկողության ժամկետները սահմանվում են մեկ տարի, սակայն վերը նշված անհրաժեշտ պայմանների բացակայության պարագայում ժամկետ սահմանելը չի կարող հիմնավորում ունենալ: Դրա վառ օրինակներն են հետագայում կնքված տեխնիկական հսկողության պայմանագրերի ժամկետներն ու դրանց անընդհատ փոփոխությունները: Օր. TS-006 պայմանագրի ժամկետը սահմանվել է 487 օրացուցային օր, այն դեպքում, երբ նույն պայմանագրի բաղկացուցիչ մաս հանդիսացող պարտավորությունների տեղեկագրում դեռ մրցույթի ժամանակ հայտնվել էր, որ հաղթող ճանաչված կազմակերպության հետ կկնքվի պայմանագիր, որը կգործի մեկ տարի:

4. Բանկային հաշիվների վրանկ տոկոսների վերաբերյալ

Վարկառուն բանկում բացված հատուկ հաշվի մնացորդից կարող է վրանկ տոկոսներ ստանալ, որը պետք է փոխանցվի կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին:

Վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ 01.01.2010-01.01.2011թթ. ժամանակահատվածի համար ՀՄՆՀ-ի կողմից բանկային հաշիվների վրանկ տոկոսները՝ 1,353.7 հազ. դրամի չափով չէր փոխանցվել կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին: Գումարը փոխանցվել է ստուգման ժամանակ:

ԵԶՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆ

1. Հիմնաճորոգման և շինարարական աշխատանքների վերաբերյալ

Ընտրանքային կարգով 16 օբյեկտներում իրականացրած 510,200.05 մլն դրամի հիմնաճորոգման-շինարարական աշխատանքների ստուգման արդյունքում արձանագրվել են հավելագրում և անորակ աշխատանքներ՝ 32,932.4 հազ. դրամի չափով:

Ստուգմամբ պարզվել է.

Նախագծերը կազմվել են թերի կազմով և բովանդակությամբ՝

Բացակայում է.

- շինարարության կազմակերպման նախագիծը

չափագրական գծագրերը կատարվել են թերի:

Պահպանված չեն պետական ստանդարտով սահմանված շինարարական գծագրերի մշակման միասնական կանոնները և նորմերը:

Հարկ է նշել նաև, որ նախահաշվային փաստաթղթերում տարանջատված չեն մետաղապլաստե պատուհանների բացվող և փակվող մասերի համամասնական չափերը այն դեպքում, երբ «Գնագոյացման վերլուծական ինֆորմացիոն կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից հրապարակվող ամենամսյա ինֆորմացիոն տեղեկագրերում պարտադիր ներկայացվում են փակվող և բացվող մասերի գները՝ առանձին-առանձին:

Թերի, նորմատիվ խախտումներով կատարված նախագիծը ստացել է դրական փորձագիտական եզրակացություն:

Տեխնիկական հսկողություն իրականացնող հսկիչների կողմից ամենօրյա ստուգայց չի կատարվել շինարարական հրապարակ, որի պատճառով գրեթե ստուգված բոլոր օբյեկտներում շինարարական նորմերի ընդունման մասով՝ ծածկված աշխատանքների ակտերը և շինարարության վարման մատյանը լրացվել են թերի:

Հեղինակային հսկողությունն իրականացվել է թերի և սահմանված կարգի խախտումներով:

2. Տեխնիկական հսկողության մրցույթների վերաբերյալ

Խախտելով Համաշխարհային Բանկի ուղեցույցներով սահմանված մրցույթների անցկացման կարգը, պատվիրատուն տեխնիկական առաջադրանքում չի ներառել սահմանված պարտադիր պայմանները, որոնց բացակայության արդյունքում հաղթող կազմակերպություններին պատվիրատուն կամայական սկզբունքով բաշխել է շինարարական օբյեկտներ՝ առանց հաշվի առնելու տվյալ ոլորտում հաղթող կազմակերպության համապատասխան լիցենզիայի առկայությունը: Բացի այդ, աշխատանքի ծավալների, շինարարական օբյեկտների ճիշտ քանակի և գտնվելու վայրի անհայտ լինելու պայմաններից ենթադրվում է, որ հնարավոր չէ հաղթող մասնակցի կողմից կազմել նաև գնային առաջարկ:

3. Բանկային հաշիվների վրանկ տոկոսների վերաբերյալ

Համաձայն Համաշխարհային բանկի ծախսումների ձեռնարկի վարկառուն բանկում բացված հատուկ հաշվի մնացորդից կարող է վրանկ տոկոսներ ստանալ, որը պետք է փոխանցվի կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին: Սակայն վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի շրջանակներում բանկային հաշիվների վրանկ տոկոսները, որի ընդհանուր գումարը կազմում էր 1,353.7 հազ. դրամ, ՀՄՆՀ-ի կողմից չէր փոխանցվել կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին, որը փոխանցվեց 27.04.2011թ. (թիվ 584 վճարման հանձնարարագիր):

ԱՌԱՋԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամին

1. Ապրանքների ձեռքբերման ծրագրերում շեշտը դնել տեղական արտադրողի վրա:

2. Ձեռնարկել միջոցներ՝ արձանագրված 32,932.4 հազ. դրամ ծավալային հավելագրումները պետական բյուջե փոխանցելու և անորակ աշխատանքները վերականգնելու ուղղությամբ:

3. Նախագծային աշխատանքների կազմակերպման բնագավառում.

- Նախագծային առաջադրանքը կազմել՝ պարտադիր նշելով օգտագործվող շինարարական նյութերի տեսակը, որակը, ծագումը և այլն:

4. Տեխնիկական հսկողության բնագավառում.

- Անհրաժեշտ է տեխնիկական հսկողություն իրականացնող կազմակերպությունների ընտրության ժամանակ կարևորել տվյալ կազմակերպությունների ներուժը և դրանց կողմից աշխատանքների լիարժեք կատարման հնարավորությունը:

«Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետով սահմանված կարգով, մեկամսյա ժամկետում Վերահսկիչ պալատ գրավոր տեղեկատվություն ներկայացնել հաշվետվության մեջ նշված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ ձեռնարկված միջոցառումների մասին: